

УТВЪРДИЛ:

Цветан Нанов

възложител съгласно Заповед № РД-05-774/17.10.2017 г.

**ДОКЛАД**№ К.О-3/22.01.18г.

от дейността на Комисията за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на статистическа база и на информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика“, назначена със Заповед № РД-05-1084/13.12.2016 г. на председателя на Националния статистически институт, възобновена със Заповед № РД-05-987/20.12.2017 г.

В изпълнение на горепосочените заповеди и на Решение № 15648 от 19.12.2017 г. на ВАС – четвърто отделение, с което се оставя в сила Решение № 907 от 03.08.2017 г. на КЗК по преписка № КЗК-426/04.05.2017 г., с което е отменено Решение № ПД-19/31.03.2017 г. на председателя на НСИ, на 19.01.2018 г., на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП и чл. 60, ал. 1 от ППЗОП, Комисия в състав:

Председател:

Диана Янчева – заместник-председател на НСИ;

членове:

Юрий Стаменов – директор на дирекция ИСИ;

Финка Денкова – началник на отдел РСИМ;

Мария Върбанова – главен счетоводител в отдел ФСД;

Кирил Илков – главен юрисконсулт в отдел ПД

Състави настоящия доклад за работата си по разглеждане и оценка на офертите за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на статистическа база и на информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика“. Диана Янчева – заместник-председател на НСИ, встъпи на мястото на Цветан Нанов – главен секретар на НСИ, поради определянето му със Заповед № РД-05-774/17.10.2017 г. за възложител на обществени поръчки по реда на чл. 7, ал. 1 от ЗОП. Мария Върбанова – главен счетоводител в отдел ФСД, встъпи на мястото на Александър Николов – главен счетоводител в отдел ФСД, поради прекратяване на служебното му правоотношение. Замяната е извършена със Заповед № РД-05-987/20.12.2017 г.

Кратко описание на работния процес:

1. След като председателят на комисията получи с протокол постъпилите в Деловодството на НСИ оферти за участие в процедурата с горния предмет офертите бяха отворени на 13.12.2016 г. в 13.30 часа в сградата на Националния статистически институт на открито заседание, в присъствието на представителите на участниците:

- Ренета Петкова-Михова, упълномощен представител на „Информационно обслужване“ АД, с представено пълномощно;
- Невена Янева, упълномощен представител на „Абати“ АД, с представено пълномощно;
- Мая Танева, упълномощен представител на „Индекс-България“ ООД, с представено пълномощно;
- Светлана Манева, упълномощен представител на „ТехноЛогика“ ЕАД, с представено пълномощно;
- Мариана Колева, упълномощен представител на „МАПЕКС“ АД, с представено пълномощно;
- Михаела Неколова, упълномощен представител на „Глобал Консултинг“ ООД, с представено пълномощно;
- Петър Душанов, упълномощен представител на „Булпрос Консултинг“ АД, с представено пълномощно.

По време на откритото заседание Комисията спазваше разпоредбите на чл. 54 от ППЗОП и членовете подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП. Действията на комисията са отразени в Протокол №1, приложение към настоящия доклад;

2. Комисията разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор и на основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП изиска допълнителни документи от участниците: „Булпрос Консултинг“ АД, „ТехноЛогика“ ЕАД, „МАПЕКС“ АД и „Информационно обслужване“. В посочения от Комисията срок постъпиха допълнително изискваните документи от „Булпрос Консултинг“ АД, „ТехноЛогика“ ЕАД и „МАПЕКС“. „Булпрос Консултинг“ не представи изискваните допълнителни документи, поради което на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП участникът беше предложен за отстраняване от процедурата. Действията и мотивите на Комисията са описани в Протокол №1 и Протокол №2.

3. Комисията извърши проверка за съответствие на Техническите предложения на допуснатите участници с предварително обявените условия на възложителя и констатира, че Техническите предложения на участниците: „Глобал Консултинг“ ООД, „ТехноЛогика“ ЕАД и „Информационно обслужване“ АД не съответстват напълно на изискванията възложителя. Посочените участници бяха предложени от Комисията за отстраняване от участие в процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП. Действията и мотивите на Комисията са описани в Протокол №2.

4. Комисията взе решение ценовите предложения на допуснатите кандидати да бъдат отворени на публично заседание на 20.03.2017 г., от 14.00 часа, в сградата на ЦУ на НСИ на адрес гр. София, ул. Панайот Волов №2.

5. На открито заседание на 20.03.2017 г., от 14.00 ч. в сградата на Националния статистически институт Комисията отвори и оповести ценовите предложения на допуснатите участници: „Абати“ АД, „Индекс-България“ ООД и „МАПЕКС“ АД. На заседанието присъстваха:

Мариана Драганова Колева – „МАПЕКС“ АД, с представено пълномощно;

Невена Диянова Янева – „Абати“ АД, с представено пълномощно;

Ивайло Иванов Софрониев – „Информационно обслужване“ АД, с представено пълномощно;

Мая Георгиева Танева – „Индекс-България“ ООД, с представено пълномощно.

На основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП Комисията изиска подробна писмена обосновка от участника „МАПЕКС“ АД, тъй като предложената от участника обща цена като числово изражение, което подлежи на оценяване, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка. В посочения от Комисията срок „МАПЕКС“ АД представи писмена обосновка, която беше приет от членовете ѝ поради наличие на обстоятелствата по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП.

На закрити заседания Комисията изготви крайното класиране на допуснатите участници съгласно обявеният критерий за оценка по чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП, заложен в Документацията – „най-ниска цена“. Действията на комисията, мотивите и класирането са отразени в Протокол №3.

Участници в процедурата:

1. **„Абати“ АД** – вх. №1, оферта подадена на 12.12.2016 г. в 12:10 часа;
2. **„Глобал Консултинг“ ООД** – вх. №2, оферта подадена на 12.12.2016 г. в 14:05 часа;
3. **„Индекс-България“ ООД** – вх. №3, оферта подадена на 12.12.2016 г., в 14:40 часа;
4. **„Булпрос Консултинг“ АД** – вх. №4, оферта подадена на 12.12.2016 г., в 14:55 часа;
5. **„ТехноЛогика“ ЕАД** – вх. №5, оферта подадена на 12.12.2016 г., в 15:50 часа;
6. **„МАПЕКС“ АД** – вх. №6, оферта подадена на 12.12.2016 г., в 16:00 часа;
7. **„Информационно обслужване“ АД** – вх. №7, оферта подадена на 12.12.2016 г., в 16:50 часа.

6. Участникът „Абати“ АД обжалва Решение № ПД-19/31.03.2017 г. на председателя на НСИ, с което беше определен участникът „МАПЕКС“ АД за изпълнител по обществената поръчка. Решението за определяне на изпълнител беше отменено с Решение № 15648 от 19.12.2017 г. на ВАС – четвърто отделение, с което бе оставено в сила Решение № 907 от 03.08.2017 г. на КЗК по преписка № КЗК-426/2017 г.,

с което бе отменено Решение № ПД-19/31.03.2017 г. на председателя на НСИ. С посочените решения на КЗК и на ВАС процедурата беше върната за продължаване от последното законосъобразно действие – проверка на техническите предложения за съответствие с изискванията на Документацията. В изпълнение на тези решения комисията за разглеждане и оценка на офертите по процедурата беше възобновена със Заповед № РД-05-987/20.12.2017 г. В изпълнение на мотивите и указанията на КЗК и на ВАС комисията продължи процедурата от посочения етап. От всички участници беше поискано да удължат срока на валидност на офертите си, в съответствие с условието, заложено в РАЗДЕЛ VI – ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ПОДГОТОВКАТА НА ОФЕРТИТЕ от Документацията – „Възложителят може да поиска от участниците да удължат срока на валидност на офертите до сключване на договора за обществена поръчка“. В указания с писмо изх. № 07-13-384/22.12.2017 г. срок бяха получени декларации за удължаване на срока на валидност на офертите от всички участници с изключение на „Булпрос Консултинг“ АД. Действията и мотивите на възобновената комисия са отразени в Протокол №4.

Действията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите:

Действията на Комисията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите са подробно описани в Протокол №1, Протокол №2, Протокол №3 и Протокол №4, представляващи приложение към настоящия доклад.

Класиране на участниците:

1. място: „МАПЕКС“ АД – обща цена 329 847,00 лв. без вкл. ДДС;

2. място: „Абати“ АД – обща цена 499 000,00 лв. без вкл. ДДС

Мотиви за допускане на класираните участници:

Офертите на класираните участници отговарят на изискванията на ЗОП и ППЗОП и на изискванията на възложителя, заложили в Решението, Обявлението, Документацията и Приложенията към нея.

Предложени за отстраняване на участници:

1. „Булпрос Консултинг“ АД;
2. „Глобал Консултинг“ ООД;
3. „Индекс-България“ ООД;
4. „ТехноЛогика“ ЕАД;
5. „Информационно обслужване“ АД

Мотиви за отстраняване:

„Булпрос Консултинг“ АД – Участникът не е представил изискванията с Протокол №1 нов ЕЕДОП, който да съдържа информация за изпълнена минимум една дейност за разработване и внедряване на уеб базирана и он-лайн достъпна платформа и/или информационна система, включваща мониторинг и отчитане на индикатори и обучение на потребители за работа с нея, и информация относно наличието на внедрена система за управление на ИТ услуги, свързани с информационни системи и/или приложен софтуер, в съответствие с ISO 20000-1:2011 или еквивалентен, издаден от акредитирана институция или агенция, а на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП – да представи и заверено копие от документа, удостоверяващ наличието на внедрената при участника система. В посочения в писмо с изх. № 07-13-384/22.12.2017 г. срок участникът не е представил декларация за удължаване на срока на валидност на офертата си, което представлява основание за отстраняване на участника на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП – участникът не е изпълнил условието, посочено в Документацията, за срок на валидност на офертата си. Във връзка с предходните констатации и на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, Комисията предлага за отстраняване от процедурата участника „Булпрос Консултинг“ АД.

„Глобал Консултинг“ ООД – в т. 10.2. Архитектура на решението от Техническото си предложение участникът е заявил, че ще реализира системата под управлението на „операционна система Microsoft Windows Server 2012 R2 Standard“. В т. 10.3. Лицензи от същото участникът е заявил, че ще предостави на възложителя следните софтуерни лицензи: Microsoft Windows Server 2012 R2 Standard – 2 броя и SQLSvrStdCore 2014 SNGL OLP 2Lic NL CoreLic Qlfd – 2 броя. Тези предложения не отговарят на предварително обявените условия на поръчката заложили в Техническата спецификация (ТС) на Възложителя.

Изискването, заложило в т. 4.2.5. от ТС е „Всички предложени лицензи трябва да бъдат последна версия към момента на подаване на офертата“. В тази връзка Комисията извърши справка в официалния сайт на производителя Майкрософт и установи, че към момента на подаване на офертата на „Глобал Консултинг“ ООД на 12.12.2016 г. в 14:05 часа, актуалните версии са:

Microsoft Windows Server 2016 – обявена на 26.09.2016 г и налична в ценовата листа на производителя от средата на октомври 2016 г. За справка:

<https://blogs.technet.microsoft.com/hybridcloud/2016/09/26/announcing-the-launch-of-windows-server-2016/>

и

SQL Server 2016 – общодостъпна от 01.06.2016 г. За справка:

<https://blogs.technet.microsoft.com/dataplatforminsider/2016/06/01/sql-server-2016-is-generally-available-today/>

С което констатира, че предложените и използваните в архитектурата на системата лицензи не са последна версия към момента на подаване на офертата. Констатираното представлява основание за отстраняване на участника „Глобал Консултинг“ ООД по смисъла на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП – участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради което Комисията предлага на възложителя участникът да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.

„Индекс-България“ ООД

Образец № 6 (Предложение за изпълнение на поръчката) от Документацията съдържа реквизит: „Общият срок за изпълнение на предмета на настоящата обществена поръчка е (словом) месеца, но не по-късно от, считано от посочената дата“. Комисията констатира, че в техническата оферта на „Индекс-България“ ООД посоченият реквизит не е попълнен изцяло. Участникът е посочил само 9 месеца за изпълнение, без да ангажира предложението за крайна дата на изпълнението. Въз основа на това комисията счита, че предложението е непълно и не съответства на изискванията на Документацията. Предлагащото на крайна дата за изпълнение на предмета на поръчката е от значителна важност за възложителя, с оглед на което е въведено и разглежданото изискване. Самото изискване произтича от обстоятелството, че поръчката е финансирана по оперативна програма. Дейностите, предмет на изпълнение по поръчката, са обвързани със срокове, изрично определени в договора за безвъзмездна финансова помощ. За възложителя е от първостепенно значение, сроковете, в които ще се изпълнят дейностите по поръчката, да попадат в рамките на сроковете, договорени по съответната оперативна програма. В противен случай възложителят е застрашен, ако се стигне до забавяне на началния момент на възлагане изпълнението на поръчката, конкретният срок на изпълнение да излезе извън рамките на срока, определен по ДБФП. От своя страна това ще доведе до пълна липса на верификация. С оглед обстоятелството, че не е ясен моментът на сключване на договор с избрания изпълнител, то всяко техническо предложение следва да съдържа крайната дата, до която изпълнителят предлага да изпълни дейностите, за да прецени оценителната комисия дали този срок изтича до крайния срок, определен в ДБФП № BG05SFOP001-1.001-0003-C01/19.01.2016 г. В съответствие с чл. 101, ал. 5 от ЗОП при изготвяне на офертата участникът трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, включително и представяне на образците от документи във вида, в който са утвърдени от него. Констатираното представлява основание за отстраняване на участника „Индекс-България“ ООД по смисъла на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП – участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради което Комисията предлага на възложителя участникът да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.

„ТехноЛогика“ ЕАД – в т. I.10 Хардуерна архитектура и инсталация от Техническото си предложение участникът е заявил, че хардуерната архитектура на системата се състои от „два Приложни сървъра Microsoft Windows Server“ и База данни „Microsoft SQL Server“, като не е посочил версиите на софтуера и лицензиите, нито е декларирал, че те ще бъдат последна версия, както е посочено в Изискването, заложено в т. 4.2.5. от ТС „Всички предложени лицензи трябва да бъдат последна версия към момента на подаване на офертата“. Констатираното представлява основание за отстраняване на участника „ТехноЛогика“ ЕАД по смисъла на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП – участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради което Комисията предлага на възложителя участникът да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.

„Информационно обслужване“ АД – в т. 4.2.5 Хардуер, системен и аналитичен софтуер от Техническото си предложение участникът е заявил, че ще използва „операционна система Microsoft Windows Server 2012 R2 Standard“. От описаната по-горе проверка в официалния сайт на производителя на предложения софтуер Комисията установи, че актуалната версия на операционната система към датата на

подаване офертите е Microsoft Windows Server 2016 – обявена на 26.09.2016 г. и налична в ценовата листа на производителя от средата на октомври 2016 г. За справка: <https://blogs.technet.microsoft.com/hybridcloud/2016/09/26/announcing-the-launch-of-windows-server-2016/>

С което констатира, че предложеният и използваният в архитектурата на системата лиценз не е последна версия към момента на подаване на офертата. Констатираното представлява основание за отстраняване на участника „Информационно обслужване“ АД по смисъла на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП – участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради което Комисията предлага на възложителя участникът да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.

Въз основа на горното Комисията предлага на възложителя да сключи договор за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на статистическа база и на информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика“ с участника, класиран на първо място – „МАПЕКС“ АД.

Настоящият доклад, Протоколите от работата на Комисията и цялата документация от процедурата се предават на Възложителя за взимане на решение.

Приложение: Съгласно текста.

Председател:

Диана Янчева – заместник-председател на К

Членове:

Юрий Стаменов – директор на дирекция ИС

Финка Денкова – началник на отдел РСИМ:

Мария Върбанова – главен счетоводител в

Кирил Илков – главен юрисконсулт в отдел

чл. 2 от ЗЗЛД