

**СПРАВКА ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ (09.07-09.08.2018) НА КОНЦЕПЦИЯТА  
НА ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ПРЕБРОЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО И ЖИЛИЩНИЯ ФОНД В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПРЕЗ 2021 ГОДИНА**

№	Организация/потребител  /вкл. начина на получаване на предложението/	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	vili_traikovich  Получено на <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>  02.08.2018 г.	<p><b>1. Промяна в начина на провеждане на обученията на преброители и контролори</b></p> <p>Обученията на преброители и контролори да се провеждат в следната последователност:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Служителят от ТСБ да обучава САМО контролорите в общината, за която отговаря.</li> <li>2. Контролорите да обучават преброителите в контролния участък, за който отговарят.</li> </ol> <p>Ефектът, който ще се постигне по този начин е следния:</p> <p><b>1. По-качествено обучение.</b> При преброяването през 2011 г. един единствен служител на ТСБ трябваше да обучи в някои общини над 360 човека, от които близо 70 бяха контролори. Макар обучението да беше проведено в 3 последователни дни, при цялата тази маса от хора служителят на ТСБ губеше време в отговаряне на въпроси на нечули и неразбрали. Така всъщност акцентът беше върху рутинното изпълнение на тази мащабна задача вместо да се обмислят, обсъдят и да се търси решение на конкретни проблеми, характерни за общината и контролните райони. При поискване за допълнително обучение само за контролори точно с тази цел се оказа, че служителят на ТСБ имал да върши и други служебни задачи и закъснявал със сроковете им, можел следващата седмица, но пък тогава когато той може, залата за</p>	Приема се	Предложението ще бъде взето под внимание и ще бъде включено в Програмата на Преброяване 2021, както и в инструкцията за организацията на преброяването.

обучения е заета с други дейности на общината. Все пак задълженията на контролорите са не само да знаят дали са живи и здрави преброителите, а дали изпълняват качествено задълженията си и при затруднения да им помагат.

**2. Ясно разграничаване на задълженията на контролорите от тези на преброителите.** Много често при проблем на преброителите контролорите просто ги пренасочваха към служители в общината или към служителя от статистиката. А впоследствие получиха заплащане за работа, която реално беше вършена от служители на общината и статистиката. Имаше случаи контролорите да изключват телефоните си вечер след 18 часа или в почивните дни, а когато преброителите им направеха забележка, казваха че общинската преброителна комисия е за да отговаря на въпросите им.

**3. Обучението на преброители от контролори ще е своеобразен тест за притежаваните от контролорите качества.** Не е тайна, че общинските преброителни комисии назначават за контролори свои роднини, приятели и колеги. В последствие се оказва, че контролорът не разбира материята и преброителите са принудени сами да се справят. Не са единични случаите, когато контролорите дори не присъстваха на обучението, защото тяхната работа била да следят дали преброителите работят, а не да знаят как се попълват данните за преброяването, т.е. да е нещо като надзирател. А когато бяха откривани грешки при приемането на преброителните карти от служителя на статистиката, контролорите викаха преброителите да си видят грешките, да чуят къде са сгрешили и им даваха срок да си ги оправят. Следваше поправка от преброителя и отново предаване на материалите на служителя на статистиката под надзора на контролора.

2. Български съвет за бежанци и мигранти

1. Относно (4.2): Информацията, която ще се събира по време на преброяването

Приема се

Отразено е в законопроекта.

	<p>Кина Събева, Председател,</p> <p>Получено на <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a> Census2021@nsi.bg</p> <p>26.07.2018 г.</p>	<p>За периода от началото на 1993 до 30 юни 2018 в България е предоставена международна закрила на 24,845 лица (13,324 със статут на бежанец и 11,521 с хуманитарен статут).</p> <p>Понастоящем няма информация колко лица с предоставена международна закрила се намират в страната.</p> <p>Считаме за необходимо и целесъобразно да бъде определен допълнителен признак за информацията, която ще се събира по време на преброяването <i>по отношение на лицата</i>, а именно: <b>да се събира информация относно лицата с предоставена международна закрила в България и какъв е предоставеният им статут - бежански или хуманитарен.</b></p>		
3.	<p><b>Нора Момчева – Секретар на Община Варна</b></p> <p>Получено на <a href="mailto:Census2021@nsi.bg">Census2021@nsi.bg</a></p> <p>26.07.2018 г.</p>	<p><u>1. Референтна дата на преброяването</u></p> <p>Очевидно е, че през 2021 г. няма да има подходяща дата, която да е удовлетворителна за всички участници в процеса. Било за общинските администрации и техните ангажименти във връзка с произвеждането на избори, било за служителите от статистическите отдели пред вид цикличността на тяхната работа. Но тъй като и общините и НСИ са от една и съща страна – държавна администрация в най-общия смисъл на понятието – каквато и дата да бъде определена, всички останали дейности ще бъдат съобразени с нея, така че преброяването да бъде извършено качествено и в срок.</p> <p>Предложените дати в началото и края на годината се приемат като неподходящи пред вид евентуалните неблагоприятни метеорологични условия. Въпреки че трябва да се отчетат и променените климатични условия през последните години – зимите не са толкова продължителни, а тежки условия са възможни по всяко време (наводнения, свлачища, увредена инфраструктура и пр.). По-скоро трябва де отчете фактът, че в този случай ще съвпаднат подготвителните процеси за избори и за преброяване. Така например, за преброяването през 2011 г. първото заседание на Общинската преброителна комисия в Район „Аспарухово“ е проведено на</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;</p>

29.10.2010 г., т.е. 4 месеца по-рано. За преброяването през 2001 г. Районната преброителна комисия - Аспарухово е провела първо заседание още на 05.09.2000 г. Подготовката за изборите започва не по-късно от 50 дни преди дата (с образуването на избирателните секции), като през последните 30 дни е изключително интензивна (получаване и разпределяне на изборни книжа и материали, подготовка на изборни помещения, обучение на секционни избирателни комисии и т.н.). Изборите за народни представители са проведени на 26.03.2017 г., за президент и вицепрезидент – на 06.11.2016 г. (I тур) и на 13.11.2016 г. (II тур). През 2021 г. двата вида избори ще бъдат насрочени около тези дати.

Предложението за м. май донякъде е по-подходящо. Пак ще има застъпване на подготвителните периоди, но може да се направи съответно подходящо разпределение на работата по преброяването. Ако изборите се проведат в края на м. март, това означава по-голямо натоварване на общините през м. февруари и м. март. Т.е. за тези месеци да бъдат планирани „по-леки“ дейности за преброяването.

**2. Информация, която ще се събира по време на преброяването**

Добре е по време на преброяването, освен чисто механичния сбор на лица, сгради и жилища, да се получи и допълнителна информация. Освен в чисто статистически план, тя би била полезна при кандидатстване на общините или други юридически лица за финансиране на проекти по европейските програми. Например, често

2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;

3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат) в избраният период.

4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.

**Приема се**

Отразено е в законопроекта.

<p>за одобряване на проекти от социалната инфраструктура се изискват данни за етнически произход или степен на намалена работоспособност и други подобни.</p>		
<p><b>3. <u>Методи за събиране на данни</u></b></p> <p>Персонално интервю с хартиен въпросник – Няма как да отпадне традиционният начин на преброяване, особено извън големите градове.</p> <p>Електронно преброяване – Независимо от отчетения риск във връзка с провеждането на обществена поръчка за разработване на система, трябва да се положат усилия за предоставяне на тази възможност. Във времето на интернет банкиране, електронен прием в детски и учебни заведения, контактуване с държавните институции по електронен път (услуги, облагане и др.), а и след като веднъж вече е било въведено, следва да се използва отново. Въпросът тук е свързан с чисто техническо решение как да бъде осигурена сигурност за получаваните данни – идентификация на преброяващите се чрез ПИК, ПИН, КЕП, IP адрес или друго. Добре би било да се предвиди възможност да се отбелязва дали гражданинът, получил достъп до системата, преброява себе си и своето семейство или преброява свои роднини и приятели – отделни семейства/домакинства, на друг адрес.</p> <p>Персонално интервю с преносимо устройство – Би следвало да се направи подробен анализ „разходи – ползи“, защото методът би улеснил работата на преброителите и намалил.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител и чрез онлайн въпросник (самопреброяване).</p> <p>Относно използваните за е-преброяването идентификатори, предложението Ви ще бъде взето под внимание при определянето на техническите спецификации на информационната система обслужваща преброяването.</p>
<p><b>4. <u>Източници на информация</u></b></p> <p>В държавната система се поддържат различни по видове и обем регистри. Те са създавани за определен вид данни, за определени цели, с различен начин на функциониране, поддръжка, актуализация и достъп. Поради това действащите регистри би следвало да се използват като подпомагач, а не като основен източник. По-важното е да се идентифицират регистрите с данни, които биха били от полза за целите на преброяването.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Източник на данните ще бъде въпросникът – хартиен и онлайн. Данните от регистри ще се използват за коригиране, кодиране или импутиране на части от записи или записи.</p>

### 5. Органи на преброяването

Освен изброените в концепцията следва да се включат и общините.

Назначаването на Районната преброителна комисия през 2000 г. е от Председателя на Областната преброителна комисия, а на Общинската преброителна комисия през – 2010 г. е от Председателя на НСИ.

Удачно би било да се следва логиката на назначаване на избирателните комисии – Централната избирателна комисия назначава районните или общинските, а те от своя страна назначават секционни. Т.е. назначаването да е в следния ред председател на НСИ - Централна комисия по преброяването – областни комисии – общински – контрольори, преброители, придружители. По този начин ще е по-пряка йерархичната връзка и по-лесно ще се извършват евентуални промени, каквито вероятно ще се наложат, особено в преброителите и контрольорите. Но трябва да се официализира упълномощаването на председателите на преброителни комисии да извършват съответните назначавания и да сключват договори с изпълнителите.

Възможен е и друг вариант за уреждане на трудовоправните отношения. Председателят на НСИ да назначава Централната преброителна комисия, директорите на ТСБ – областните и общински преброителни комисии. Например за ТСБ - Североизток ще се сключат договори с членове на 4 областни и 40 общински комисии (в т.ч. районите на гр. Варна). За по-голяма оперативност и гъвкавост могат да се делегират правомощия за назначаване на преброители на началниците на отдели „Статистически изследвания“ в съответните общини.

Принципът е един преброител – един преброителен участък. Но за по-голяма гъвкавост може да се предвиди възможност с решение на съответната преброителна комисия да е дава възможност за възлагане на допълнителен участък на даден преброител. Практиката показва, че различните преброители се справят по различен начин дали в зависимост от собствените си способности, дали от стечение на

**Приема се**  
(частично)

В законопроекта са включени като орган на преброяването и районни преброителни комисии.

Не се приема предложението за процедура по назначаване на областните и общински/районни преброителни комисии. Законопроектът предвижда областните, общински и районни преброителни комисии да бъдат назначавани със заповед на председателя на НСИ по предложение на областните управители и кметове на общини. Решението е взето като се има предвид, че НСИ и председателят на НСИ са отговорни за изпълнението на Закона и цялостното провеждане а преброяването.

<p>обстоятелствата. Т.е. има преброители, които са обходили участъците си преди крайния срок. Освен това, ако има преброители, които се отказват поради някаква причина в хода на преброяването, да има възможност за допълнително възлагане на „действащ“ преброител, преди да се потърси от резервния списък.</p> <p>Що се отнася до временните преброителни пунктове, необходимо е да бъдат изяснени точно техните функции. Вероятно става въпрос за преброяване на лица. Но в същото време трябва да се броят и сградите и жилищата, обитавани от тези лица.</p> <p>Следва да е точно разписано и сключването на договори за дейности извън същинското преброяване – обхождане, райониране, въвеждане на резултати и др.</p>		
<p><u>6. Ред и начин на провеждане на преброяването</u></p> <p>Следва да се определи часови диапазон за работните и почивни дни. Същият да бъде достатъчно широко оповестен - чрез печатните и електронни медии, интернет страници, рекламни материали (плакати, брошури).</p> <p>Преброителите следва да се легитимират с документ със снимка. Би могло да се помисли за някаква по-интересна, по-впечатляваща легитимационна табелка – форма, цветово оформление, лого на Евростат, НСИ и т.н.</p> <p>Съдействие при на достъп и контактуване с преброяваните лица преброителите ще получат от придружителите. Може да се търси съдействие от неформалните лидери на местните малцинствени общности, както и от управителите на етажната собственост.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Уредено е в законопроекта.</p>
<p><u>7. Поверителност на данните</u></p> <p>Темата е много актуална в момента, тъй като т.н. „критична“ дата 25.05.2018 г. беше скоро. След 3 години много от въпросите ще са намерили отговор и дейностите по преброяването няма да бъдат повод за реакция от „обществено активните“ лица. Все пак преди всичко следва да се проведе разговор с Комисията за защита на личните данни</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Проведени са консултации с Комисията за защита на личните данни. След конституирането на Комисията, като Национален надзорен орган ще бъде поискано</p>

<p>(КЗЛД) и да се обсъдят видовете лични данни и мерките за тяхната защита. Становището на КЗЛД следва да се приема като основа за планиране на по-нататъшните действия, в т.ч. и разработване на документи (декларации и др.). Каквито и сигнали да има за нарушаване на поверителността на данните, те ще бъдат отправяни към КЗЛД като единствения орган с функции за установяване на нарушения, респ. налагане на наказания. А такива не би следвало да има, ако предварително са уточнени мерките за защита на личните, които следва да се спазват.</p>		<p>и становище в рамките на съгласувателната процедура на законопроекта.</p>
<p><b>8. <u>Финансиране на преброяването</u></b></p> <p>Адекватното заплащане на положения труд е начин да се търси качествено изпълнение на възложена работа.</p> <p>За всяка дейност, с всеки отделен изпълнител следва да се сключва договор, в който ясно да са разписани правата и задълженията на страните. Т.е. всеки изпълнител (преброител, контролор, придружител, лице за обхождане и райониране) трябва да е наясно какво следва да извърши, в какъв срок и в каква форма да предаде резултата и съответно колко ще получи като възнаграждение.</p> <p>По аналогия с изборите в бюджета на преброяването следва да се предвидят средства за общините за най-общи разходи: транспорт, канцеларски материали (хартия), консумативи на принтери и копирни машини. Трудно може да се прецизират точните разходи и особености на всяка община. Затова може да се приеме някакво усреднено число, например на брой население.</p> <p>Колкото до същинските разходи за възнаграждения на участниците в преброяването, може да се възприеме следния принцип – формиране на всяка ставка като промил/процент от минималната работна заплата към датата на преброяването.</p> <p>Например в заповед № РД-07-777/25.10.2010 г. са посочени конкретни числа за всяка ставка. При минимална работна заплата за I-то деветмесечие на 2011 г. от 240 лв. може да се изчисли процентен коефициент. С този коефициент (или с лека корекция) може да се</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Предложението е съобразено при анализа на разходите по преброяването</p>



направи едно пробно изчисляване на разходите на база сегашната минимална заплата, за да се добие представа за общия бюджет на възнагражденията.

Използвайки още една аналогия с изборите, следва да се предвидят средства за транспорт на преброителите и придружителите, когато се налага да работят в отдалечени населени места извън общинския център или селищните образувания на големите градове. Общинските администрации могат да представят справки за отдалечеността в километри, на базата на които да се пресметне някаква сума. Начинът на предоставяне ще бъде определен допълнително, в зависимост от правилата и процедурите на НСИ – талони или карти за зареждане, пътни листи и пр.

В бюджета за възнаграждения следва да се предвидят такива и за обработката на резултатите след предаване на преброителните карти.

#### 9. ЕКАТТЕ и Класификатор на локализационните единици

Съгл. Чл. 124. (1) от НАРЕДБА № РД-02-20-9 ОТ 21 МАЙ 2012 Г. ЗА ФУНКЦИОНИРАНЕ НА ЕДИННАТА СИСТЕМА ЗА ГРАЖДАНСКА РЕГИСТРАЦИЯ локализационната единица е площад, булевард, улица, жилищен комплекс, квартал, местност и други.

Възможно е въвеждане на мораториум за промяна на локализационни единици за някакъв период с оглед на това, че не се създават или преименуват толкова често улици, квартали и т.н.

Тук следва да се отбележи ясно разграничение от Класификатора на настоящите и постоянните адреси, който се изменя със заповед на Кмета на общината и по който на практика ще се извършва преброяването. Върху неговото изменение не би следвало да се въвежда мораториум, защото той решава ежедневните искания за гражданска регистрация. Така например за I-то шестмесечие на 2018 г. в Община Варна са издадени 233 заповеди за изменение. Подобен

**Приема се**

Предложеният мораториум ще бъде ограничен само до измененията в административно териториалните и териториални единици (ЕКАТТЕ).

<p>мораториум би създал затруднения за гражданите във връзка с издаване на документи и др.</p>		
<p>10. <u>Примерен график за преброяване през 2021 г.</u>  28.05. – 01.06. (5 дни) – електронно преброяване  02.06. - 03.06. (2 дни) – обработка на резултатите от електронното преброяване; връщане на информация към преброителите  04.06. – 13.06. (10 дни, в т.ч. 4 почивни) – традиционно преброяване</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;</li> <li>2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;</li> <li>3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две</li> </ol>

				<p>преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избраният период</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.</p>
4.	<p>ТСБ Север</p> <p>Получено на <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a></p> <p>27.07.2018 г.</p>	<p>1. По т.4.1. Подкрепям идеята за <b>референтна дата на преброяването</b> да е през м. май, която се изрази на срещата в град Велико Търново. Мотивите за това са: неблагоприятните метеорологични условия през м. февруари; провеждане на избори през м.ноември; учебната година не е приключила; м. май предхожда отпускските месеци и населението не е толкова мобилно.</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от</p>

смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;

2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;

3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избраният период

4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.

<p><b>2. По т.4.3. Методът да е комбиниран</b> - електронно преброяване и хартиен въпросник. Периодът за електронното преброяване да е в рамките на не по-малко от 14 дни. Да има диапазон от два дни между електронното и традиционно преброяване. Персоналното интервю с хартиен въпросник също да е за период от 14 дни.</p>	<p><b>Приема се</b> (частично)</p>	<p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител (15 дни) и чрез онлайн въпросник (самопреброяване) (10 дни).</p>
<p><b>3. По т.4.5. Необходимо е освен изброените органи на преброяване</b> да се допълни и отговорник на временно ситуиран център. В тези центрове ще може всеки да се преброи след края на традиционното преброяване. В малките населени места това може да се организира в читалище, училище, детска градина.</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>В законопроекта не е предвиден ситуиран център за преброяване.</p>
<p><b>4. По т.4.9. Възнаграждението на преброителите</b> да е формирано от твърдо гарантирано заплащане и ставки по дейности/на база предходно преброяване 2011/. За отдалечените труднодостъпни райони, махали и местности, общото възнаграждение по ставки може да увеличи с коефициент 1.5. Гарантираното заплащане трябва да е обвързано в гражданския договор с определени ангажименти и отговорности/може да са свързани с електронните кодове или въвеждане на хартиените въпросници/. Да се предвидят транспортни разходи за преброители, контрольори и придружители. Не е необходимо да се раздават сим карти на преброители и контрольори, защото всеки има мобилен телефон и никой няма да си махне картата от телефона, за да сложи новата карта или да търси друг апарат.</p>	<p><b>Приема се</b> (частично)</p>	<p>Предложението е обсъдено при анализа на разходите по преброяването.</p>
<p><b>5. Финансовите трансфери за общините</b> трябва да са големи по стойност в сравнение с предходното преброяване, защото много от дейностите/райониране, набиране на преброители, контрольори и резерви; обучения; раздаване на материали; приемане на извършената работа и организиране на транспорт/ са изнесени в общинските администрации. Те могат да се определят за година по алгоритъм на база 2% или 3% от броя населението на общината; възходяща скала в зависимост от броя на населението на общината; на база % от годишния бюджет на общината; териториален обхват на община.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Предложението е обсъдено при анализа на разходите по преброяването.</p>

<p><b>5. Кристина Захариева</b></p> <p><i>Директор на Териториално статистическо бюро - Юг</i></p> <p>Получено на Census2021@nsi.bg</p> <p>26.07.2018 г.</p>	<p><b>1. В карта Сграда:</b></p> <p>1. След въпрос 7. „През коя година е построена сградата“ да се добави въпрос 7а. „През коя година е правен основен ремонт и/или е санирана сградата“.</p> <p>2. Да се добави и въпрос „Има ли сградата паркоместа и/или гаражи.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p> <p>По точка 1 от предложението информацията относно санирането ще бъде включена в карта „Жилище“. Понятието „Основен ремонт“ няма ясна дефиниция, поради което не може да бъде включено в преброителната карта.</p> <p>По точка 2, ще бъде включена информацията относно наличието на гаражи към сградата. Понятието „паркоместо“, няма ясна дефиниция.</p>
	<p><b>2. В карта жилище:</b></p> <p>1. Въпрос 5 „Колко е общата застроена площ“, да се замени с „Разгъната застроена площ“, както е дефинирано в Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията.</p> <p>2. Въпрос 7 „Има ли кухня в жилището?“ да има и отговор „кухня-хол“. Във въпросника от 2011 година има отговори само за отделна кухня.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p> <p>По точка 1. Предложението не се приема. Понятието „Разгъната застроена площ“ се използва в ЗУТ по отношение на сградата. Регламент 543 установява дефинициите, по които трябва да се събира информацията за площта на жилището.</p> <p>По точка 2., предложението Ви ще бъде взето под внимание при съставянето на преброителната карта и инструкцията за попълване.</p>
	<p><b>3. В карта Население:</b></p> <p>1. На въпрос 24. Месторабота е добре да се получи информация, дали лицето работи или е работило извън България, т.е 24а. „В България ли работите или сте работили на последната работа в друга държава и с падащо меню да се избира различната от България страна. 28–ми въпрос е с подобно значение, но не и за тези, които в момента не работят.</p> <p>2. На въпрос 29– ти да има и точка 8. „Работя от вкъщи“.</p> <p>3. Да има възможност пенсионерите също да попълнят въпрос – „Търсили ли сте активно работа през последните 4 седмици?“.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p> <p>По отношение на точка 1., получената информацията ще бъде ограничена само до безработните към момента на преброяване лица, което не оправдава включването на тази допълнителна тема. Въпросите за вътрешна и външна миграция ще предоставят необходимата информация за цялото население.</p> <p>По точка 2 и 3 предложенията се приемат.</p>

6. **Зам. - областен управител на област Ямбол**

**Волен Дичев**

Получено сканирано писмо на  
Census2021@nsi.bg

02.08.2018 г.

**Номерацията съответства на номерирането в консултационния документ.**

**1. 4.1. По отношение на референтната дата на преброяването.**

Подходящ период за провеждане на преброяване на населението е през м. ноември, тъй като учебната година вече е започнала и през този период мобилността на населението не е толкова интензивна. С оглед на което като референтна дата за започване на преброяването предлагам 01 ноември.

**Не се приема**

За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:

1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на **изборите**. Всички подготвителни етапи на **преброяването** – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;

2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;

3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на

		<p>годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избраният период</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.</p>
<p><b>2. 4.2. По отношение на информация, която ще се събира по време на преброяването.</b></p> <p>Информацията, която ще се събира по време на преброяването следва да бъде съобразена със Закона за защита на личните данни и Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните).</p> <p>Информация, касаеща етническа принадлежност, вероизповедание, здравословно състояние, личен живот, етнокултурни характеристики, степен на намалена работоспособност/вид и степен на увреждане, миграция и миграционно поведение, раждаемост и репродуктивно</p>	<p>Приема се</p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p>



<p>поведение да не е задължителна, а физическите лица да могат да я предоставят по тяхно желание, респ. доброволно.</p>		
<p><b>3. 4.3. По отношение на методите за събиране на данни.</b></p> <p>Данните да се събират чрез самоанкетирание с помощта на уеббазирано приложение в интернет (електронно преброяване) и персонално интервю с хартиен въпросник и преброител. Данните могат да се събират и чрез самоанкетирание с помощта на анкетни карти, изпратени по пощата, като анкетните карти следва да бъдат попълнени и да се върнат по пощата на Националния статистически институт.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител и чрез онлайн въпросник (самопреброяване).</p>
<p><b>4. 4.4. По отношение на източниците на информация</b></p> <p>Необходимите данни за преброяването да се събират от лицата, които са обект на преброяване и от административни източници, респ. органи, които поддържат административни регистри и информационни системи.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Данните от регистри ще се използват за коригиране, кодиране или импутиране на части от записи или записи.</p>
<p><b>5. 4.5. По отношение на органите на преброяването</b></p> <p>Не е необходимо допълване на предвидените в концепцията органи на преброяването и считам, че следва да отпаднат придружителите, тъй като тяхната роля в процеса на преброяване е нецелесъобразна.</p> <p>Състава на органите на преброяване следва да бъде от 5 или 7 членове, в т.ч председател и технически секретар. Областната преброителна комисия да се назначава от областен управител и в състава ѝ да влизат представители на областна администрация, териториалното статистическо бюро, областна дирекция на МВР, бюрата по труда и териториалните звена ГРАО. Функциите на Областната преброителна комисия: да информира Централната комисия по преброяването и НСИ за подготовката и провеждането на преброяването в областта, да приема доклади на общинските преброителни комисии за проведеното преброяване на териториите на общините в съответната област, да</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p>	<p>Органите на преброяване са допълнени с районни преброителни комисии.</p> <p>Съставът на органите на преброяването е съобразен с броя на лицата, които трябва да бъдат включени.</p> <p>Законът урежда и участието на придружители, поради необходимостта от тези лица в населени места и с особени местни условия, географски, езикови и други.</p>

<p>обобща информацията от представените доклади на общинските преброителни комисии.</p> <p>Да се предвиди възможност за създаване на временни преброителни пунктове в областните и общинските администрации, кметства, териториални администрации, читалища и в офисите на български пощи.</p>		
<p><b>6. 4.6. По отношение на реда и начина на провеждане на преброяването</b></p> <p>При посещение преброителите да се легитимират със служебни карти.</p> <p>Подходящото време за посещение за преброяване е от 09.00 ч. до 20.00 ч.</p> <p>При необходимост в населените места или райони с особени местни условия, в които преброителите срещат затруднения в своята дейност, предварително да изготвят график за своите посещения в тези места и да го представят на органите на МВР за оказване на съдействие.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p> <p>Законопроектът предвижда времеви период за посещение на домакинствата да бъде от 08,00 до 20,00 ч., поради необходимостта от осигуряване на възможност за намиране на лицата във време, когато те не са на работните си места.</p> <p>По отношение на изготвянето на график предложението Ви ще бъде взето под внимание при изготвянето на инструкцията за организация на преброяването.</p>
<p><b>7. 4.7. По отношение на поверителността на данните и опазване на тайната</b></p> <p>Лицата които участват в процеса на преброяване са длъжни да не злоупотребяват с информацията, която е станала известна във връзка с предоставените им правомощия по време на преброяването.</p> <p>По никакъв повод да не предоставят на различни лица нерегламентиран достъп до документи и информация, станала им известна във връзка с дейността, която извършват, като са длъжни да предприемат необходимите действия за защита и за поверителността на информацията.</p> <p>За опазване на информацията лицата да попълват декларации.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p> <p>Относно използваните за е-преброяването идентификатори, предложението Ви ще бъде взето под внимание при определянето на техническите спецификации на информационната система обслужваща преброяването.</p>

<p>При електронното преброяване да се предвиди двустепенна защита на данните, като електронната идентификация да се извършва чрез ЕГН и временен код за достъп, получен чрез СМС на мобилен номер или чрез ЕГН и КИН /код, който се издава от общините за достъп до електронно досие на гражданите/ или ПИК / код, който се издава от НАП или НОИ/</p>		
<p><b>8. 4.8. По отношение на достъпа до изходните данни от преброяването</b></p> <p>Информацията, получена от преброяването следва да се използва само и единствено за статистически цели.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p>
<p><b>9. 4.9. По отношение на финансирането на всички етапи от преброяването</b></p> <p>Набирането на кандидати и подборът на преброителите и контролорите да се осъществява чрез решаване на тест за проверка на знанията, необходими за процеса на преброяването.</p> <p>Възнаграждението на преброителите да е формирано на база 50 % от средната работна заплата за страната или да има минимално гарантирано възнаграждение плюс допълнително заплащане за всеки събран уникален код, удостоверяващ електронно преброяване.</p> <p>Гарантираното заплащане трябва да е обвързано в гражданския договор с определени ангажименти и отговорности, които да са свързани с електронните кодове или въвеждане на хартиените въпросници. С цел ефективна работа по отношение на обработката на данните за преброените лица да се предвиди периодично отчитане на преброителните карти на контролорите, например на 3 дни.</p> <p>Да се предвидят разходи за заплащане на извънреден труд на лицата, ангажирани с организацията, подготовката и провеждането на преброяването, средства за материално-техническо осигуряване за</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Предложението за възнаграждението е съобразено при анализа на разходите за преброяването.</p> <p>Останалите предложения ще бъдат взети под внимание при организацията на преброяването.</p>

		работата на органите на преброяването и транспортни разходи за преброители и контролори.		
		<p><b>10. 4.10. По отношение на административно-наказателните разпоредби</b></p> <p>Установяването на административни нарушения да се извършва от лица, определени от председателя на Националния статистически институт, изпълнението на административно-наказателните разпоредби да се извършва от председателя на Националния статистически институт.</p>	Приема се	Отразено е в законопроекта.
7	<p>ПРОФ. Д-Р ДИМИТЪР ПЕТРОВ АРКАДИЕВ,</p> <p>Получено на Census2021@nsi.bg 01.08.2018 г.</p>	<p><b>1. 4.1. По отношение на референтната дата на преброяването.</b> Да се определи референтната дата (критичният момент) на преброяването.</p> <p>До 1946 г. референтната дата (критичният момент) на преброяването е 31 декември. При следващите преброявания от 1956 до 1992 г. тя е ден от началото на месец декември. Изборът на конкретната дата се прави според мобилността на населението през дните от седмицата. Затова най-често се избира вторник, за който ден се смята, че мобилността е по-малка. За първи път при преброяванията през 2001 г. тази дата е от март, а през и 2011 г. - от февруари. През 2001 г. първи март е четвъртък, а през 2011 г. първи февруари е вторник.</p> <p>За 2021 г. би могло да се възприеме Вариант 1 - с критичен момент 2 февруари, вторник (януари не е подходящ). Втора възможност е Вариант 3 - 2 ноември, също вторник. Поради изборите този вариант вероятно е неподходящ. Затова би могло да се помисли и за друг вариант - 2 декември, също вторник (вариант от преброяванията от 1956 до 1992 г.).</p>	Приема се (по принцип)	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контролори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;</p> <p>2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се</p>

		<p>характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;</p> <p>3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избраният период</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.</p>
<p><u>2. 4.2. По отношение на информация, която ще се събира по време на преброяването.</u></p> <p>Едни от важните признаци на единиците, по които трябва да се събира информация при преброяването по отношение на лицата, това са признаците за етнокултурните характеристики. Такава информация е събирана при всички преброявания от 1900 г. (а и преди това). Изключение прави само преброяването през 1985 г.</p>	<p><b>Приема се</b> (частично)</p>	<p>Данни за гражданство и за вътрешна и външна мобилност ще са задължителни, но.</p> <p>Съгласно препоръките на ООН и чл. 21, ал. 2 от Закона за статистиката данните за етническа група, вероизповедание и майчин език се предоставят доброволно.</p>

Получаването на достоверни и подробни данни по тези признаци е изключително важно за обществото, за да се пресекат всякакви спекулации и манипулации по съотношенията между етническите групи, майчините езици, религиозния състав и т.н. Отсъствието на информация по посочените въпроси (отсъствието им в преброителната карта) е благоприятна среда за всякакви спекулации. Затова не трябва да се повтарят грешките в това отношение, допуснати през 2011 г.

Към посочените признаци принадлежат или имат отношение: място/страна на раждане, гражданство/поданство, етническа група/обшност, майчин/говорим език, знаене и употреба на други езици, вероизповедание, потекло и др.

В подготвяния Закон за предстоящото преброяване през 2021 г. отговарянето на въпросите по тези признаци трябва да бъде задължително. Това се налага по няколко съображения. Първото от тях е, че при предходното преброяване - 2011 г. имаше големи относителни дялове и абсолютен брой на лица, неотговорили на тези въпроси поради тяхната незадължителност. Това се отнася предимно за по-младите възрастови групи. Вероятно значителна част от информацията ще бъде събрана по електронен път, както през 2011 г. На боравещите с интернет е известно, че достъпът до определени сайтове изисква предварителна регистрация. При нея се изисква определен набор от лични данни и/или отговори на няколко въпроса. Обикновено задължителните отговори се бележат с някакъв знак (най-често \*). По аналогия, когато отговорите на някои въпроси при преброяването са незадължителни на тях почти е сигурно, че няма да се отговори, особено ако броят на всички въпроси е по-голям и се изисква отделяне на повече време. Последното се отнася и за преброителите, които ще попълват преброителни карти при пряко интервю. Вероятно и някои от ще поискат да икономисат част от времето за попълване.

Какви могат да бъдат зададените въпроси за някои от посочените

По отношение на предложените допълнителни въпроси, голяма част от информацията ще бъде включена в темите събиране по време на преброяването.

По отношение на общия брутен доход НСИ провежда регулярни изследвания, включени в Националната статистическа програма, които предоставят информация за доходите и разходите на домакинствата в страната.

По отношение на контролните преброявания предложението ще бъде взето предвид.

признаци?

Например, "Каква е Вашата етническа група: 1. Българска, 2. Турска, 3. Ромска/циганска, 4. Друга (каква) ....., 5. Не се самоопределям." ; "Какъв е Вашият майчин език?: 1. Български, 2. Турски, 3. Ромски/цигански, 4. Друг (какъв) ....." . Тук не трябва да има отговор "Не се самоопределям", защото отговорът е въпрос на факт, а не на самоопределение, както при етническата група. Известно е, че значителен брой лица не говорят официалния за страната български език с всички произтичащи от това последици. Тук въпросът може да бъде: "Владееете ли българския език?: 1. Говоря, чета и пиша, 2. Говоря и чета, 3. Само говоря, 4. Само разбирам, 5. Нямам никакви познания." Подобен на етническата група може да бъде въпросът за вероизповеданието - задължително отговаряне и с опция "Не се самоопределям".

Във връзка с демографската криза, в която се намира страната, някои въпроси към жените над определена възраст (12 и повече години), биха дали ценна информация в това отношение. Например, "Колко общо живородени деца имате към датата на преброяването?: 1. Нямам, 1, 2, 3, 4, ....." ; "Колко от тях към датата на преброяването са живи?: ....." . Това може да се съчетае с по-подробна информация, получена чрез представителна извадка. Подобно съчетаване с данни от представителна извадка може да има за репродуктивното поведение, миграциите и др.

За характеризиране на различни процеси (демографски, икономически, здравни и др.) към домакинството могат да бъдат зададени някои въпроси. Първият въпрос би могъл да бъде: "Колко лица във Вашето домакинство са родени, починали, емигрирали в чужбина, завърнали се от чужбина през годината преди настоящето преброяване?" с конкретна разбивка за всяка упомената категория. Втори въпрос: "Какъв е общият брутен доход на всички лица във Вашето домакинство през месец януари 2021 г.?" (ако критичният момент на преброяването е 2 февруари) с посочване на няколко

<p>интервални групи (от ... до) за размера на дохода и други.</p> <p>Задължително трябва да има контролни преброявания чрез представителна извадка за обхвата на населението и за точността на отговорите на въпросите от преброителната карта, каквито не бяха направени при предходното преброяване.</p>		
<p><b><u>3. 4.3. По отношение на методите за събиране на данни.</u></b></p> <p>Могат да се приложат всичките три предлагани методи за събиране на данни и комбинации от тях.</p> <p>Най-евтино е самопреброяването по интернет, а и значителна част от преброяваните лица вероятно вече имат опит от предходното преброяване (2011 г.). Ограничението тук е от това, че преброяваните лица трябва да имат компютърна грамотност и съответно да боравят с интернет. Използването на външни лица (извън преброителния апарат) за тази цел е нежелателно, тъй като ще получат достъп до личните данни на съответното лице. По този начин отговорността за точността на подаваните данни се размива, а не са изключени и възможности за умишлена манипулация.</p> <p>Приложението на преносимо устройство от преброител също е един от възможните методи за събиране на данните, но изисква значителни финансови средства за придобиването му и съответно обучение на преброителите, които ще го използват. Затова би било добре тези устройства да намират и следващо приложение за същите или други цели.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител и чрез онлайн въпросник (самопреброяване).</p>
<p><b><u>4. 4.4. По отношение на източниците на информация</u></b></p> <p>Използването на различни източници на информация зависи от включените за наблюдение при преброяването признаци на лицата, домакинствата, жилищните сгради и жилищата.</p> <p>От тази гледна точка една от подходящите комбинации за нашата</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Източник на данните ще бъде въпросникът – хартиен и онлайн. Данните от регистрите ще се използват за коригиране, кодиране или импутиране на части от записи или записи.</p> <p>Въведено е задължение по отношение на юридически субекти, които поддържат</p>



страна е комбинацията от преброяване, базирано на регистри, извадкови изследвания и конвенционално преброяване, за да се използват предимствата на всеки един от трите източника.

Конвенционалното преброяване е класическият начин. Повечето държави и територии по света продължават да го използват. Чрез него е възможно да се събира и информация, която не е предмет на обхващане в специални регистри. Повечето от преброяваните лица го познават от предишни преброявания.

Подобно е положението с извадковите изследвания.

Преброяването, базирано на регистри е сравнително нов начин. Приложението му изисква наличие на много висока обществена дисциплина, предполагаща пълно и точно водене на съществуващите регистри. Класически пример в това отношение е Финландия, където този начин започва да се прилага при преброяването от 1970 г., но и тук, когато се налага, има известна комбинация в някои случаи от споменатите по-горе два начина. Напоследък към този начин се присъединяват страни като Швеция, Норвегия, Дания, Германия, Нидерландия, Белгия.

В България (за съжаление) не е налице така желаната висока обществена дисциплина. Няма гаранция, че съществуващите регистри се водят добре. Например, регистърът на ражданията предполага записванията на събитието да се прави до три дни, но понякога в отделни болнични заведения има закъснения със седмици и месеци. Тези и други съображения дават основание у нас този начин да не бъде основен, а само спомагателен и то в случаите, когато има доказателства, че съответният регистър се води сравнително добре.

Що се отнася до използване на информация от частни държатели на данни организаторите не посочват какви имат предвид (например, банки, енергодружества, социологически агенции и други). Тук навярно е необходимо да се извършат някои предварителни действия, тъй като със сигурност ще има някаква съпротива и недоволство от

информационни системи и регистри в изпълнение на правомощия от името на публичната или местната власт, на основание на нормативен акт.

		<p>тяхна страна, а също и от лицата, за които се отнася исканата информация. Необходимо е предварително сондиране на съгласието на частните държатели и на общественото мнение по този въпрос преди включване в съответния закон за преброяването на нужния текст.</p>		
8	<p><b>Национално сдружение на общините в Република България</b></p> <p>Получено на Census2021@nsi.bg 08.08.2018 г.</p>	<p>1. По отношение на референтната дата (критичният момент) на преброяването, предлагаме да бъде през май (след изборите за народни представители).</p> <p>Независимо от недостатъците (натрупване на почивни дни и мобилност на населението), следва да се отчете факта, че метеорологичните условия са подходящи, предвид местата, които са в труднодостъпни райони и трябва да се посетят от преброителите. Не бива да се подминава и ангажираността на общинските администрации, преди провеждане на избори, свързани с организацията и провеждането им. Считаме, че при подходящ избор на дата за критичният момент на преброяването и определяне на подходящ срок, в който да се извърши ще се избегне натрупването на почивни дни.</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контролбори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;</p> <p>2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;</p>

		<p>3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избраният период</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места</p>
<p><b>2.</b> Напълно подкрепяме направените предложения по отношение на допълнителната информация, която ще се събира за лицата и жилищата, свързана с етнокултурни характеристики и намалена работоспособност, както и тази за енергийната ефективност на жилищата/сградите.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Предложението ни е да се събира и степента на намалената трудоспособност.</li> <li>- За осъществяване на политиките по опазването на околната среда и насърчаването на енергийната ефективност е от изключителна важност събирането на подробна информация относно вида на изолацията (шумо и/или топлоизолация ), както и уточняващи данни свързани със санирането на сградите (вид на дограмата,</li> </ul>	<p><b>Приема се частично</b></p>	<p>Включени са данни за етнокултурните характеристики и енергийната ефективност.</p> <p>По отношение Наблюдението на домакинските бюджети, НСИ провежда регулярно изследване, включено в Националната статистическа програма, предоставящо информация за доходите на домакинствата.</p>

		<p>използване на слънчева енергия чрез колектори, ТЕЦ, газификация, специално покривно покритие, вид на отоплителната инсталация, климатична инсталация и др.).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Подкрепяме събирането на данни за наличие на предмети за дълготрайна употреба.</li> <li>- Към общественозначимите теми, които са предложени (миграция и миграционно поведение, раждаемост и репродуктивно поведение), считаме че може да се извърши изследване и на бюджета на домакинствата.</li> </ul>		
		<p><b>3.</b> По отношение на методите за събиране на данни (персонално интервю с хартиен въпросник и преброител, електронно преброяване, персонално интервю с помощта на преносимо устройство и преброител) посочени в концепцията, считаме че и трите метода имат своите предимства. За неграмотните и ниско грамотни граждани е задължителна помощ от страна на преброител. От предишното преброяване един от изводите, които се направиха е, че в градовете хората избират електронното преброяване, което сега ще надвиши очакванията и ще надмине 60 процента. В тази връзка предлагаме самоанкетирание с помощта на уеббазирано приложение в интернет (електронно преброяване) комбинирано с персонално интервю с помощта на преносимо устройство (таблет или друго „смайт“ устройство) и преброител.</p> <p>- В тази връзка е и предложението ни при електронно преброяване като метод за събиране на данни да бъдат използвани трите имена и ЕГН, като задължително се спазва Регламента за защита на личните данни.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител и чрез онлайн въпросник (самопреброяване).</p>
		<p><b>4.</b> По отношение на източниците на информация, които ще се използват за осигуряване на необходимата информация, предлагаме да се използва комбинация от източници, т.е. посочената в концепцията, комбинация от преброяване, базирано на регистри, извадкови изследвания и конвенционално преброяване, с цел достоверност и пълнота на данните.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p> <p>Извадковите изследвания не са източник на информация за преброяването. НСИ провежда извадкови изследвания съпътстващи преброяването по значими обществени теми. Обработката и представянето на резултатите</p>

		от тези изследвания се извършва независимо от резултатите от преброяването.
<p><b>5.</b> Считаме, че няма нужда от допълване на посочените в концепцията органи на преброяването, но да се вмени чрез закона във функциите на Централната преброителна комисия възможност с нейно решение да се създават временни преброителни пунктове, при необходимост.</p> <p>Областните и общинските преброителни комисии да се назначават от Председателят на НСИ.</p> <p>В състава на областните преброителни комисии задължително да се включи представител на общините, като членовете се определят в зависимост от броя на населението в областта.</p> <p>Броя на членовете на общинската преброителна комисия да бъде съобразен с населението на територията на общината, като задължително е включен представител на териториалното статистическо бюро и представител на кметствата и кметските наместничества, който да е определен от кмета на общината.</p> <p>Директорът на териториалното статистическо бюро да определя преброителите и контролорите, както и да сключва с тях договори за извършване на работата по провеждане на преброяването.</p>	<b>Приема се (частично)</b>	<p>Органите на преброяването са допълнени с районни преброителни комисии.</p> <p>Числеността и съставът на преброителните комисии са уредени изчерпателно.</p> <p>Материята е уредена изчерпателно в законопроекта.</p>
<p><b>6.</b> По отношение на реда и начина на провеждане на преброяването, предлагаме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Да се проведе разяснителна кампания относно преброяването, като в нея се включи осигуряването на достъп на преброителите до обектите, времеви пояс, в който ще се посещават, както и как ще се легитимират преброителите.</li> <li>- Да се регламентира в закона съдействието на органите на МВР, както и на домоуправителите.</li> </ul>	<b>Приема се (частично)</b>	<p>Отразено е в законопроекта.</p> <p>По отношение на публикуването на снимка на преброителите на публичен сайт и легитимирането им с лична карта ще бъде съобразено съгласно ЗЗЛД.</p>

		<p>- В случай, че се приеме предложението ни за референтна дата през месец май, предлагаме времевия пояс да бъде от 8,00 до 20,00 ч.</p> <p>- Относно легитимирането, смятаме че трябва да се изработят служебни карти със снимка и холограм. На сайта на съответната община да има регистър с преброителите, района в който са разпределени и снимка, която е на картата. При представянето на служебната карта да се представя и лична карта.</p>		
		<p><b>7.</b> За общините е от изключителна важност: Създаването на адресен регистър на сградите от МРРБ;</p>		<p>Няма отношение към законопроекта.</p>
		<p><b>8.</b> Твърдо заплащане, както за преброителите, така и за служителите от общинските администрации, ангажирани с преброяването. Считаме, че заплащането на преброителите в труднодостъпни райони, вилни зони и квартали, в които има и придружител, следва да бъде по-високо.</p> <p>Да се заплащат транспортни разходи на преброителите.</p> <p>Преброителите да не се набират чрез бюрата по труда, както и да се изисква образователен ценз.</p> <p>Предлагаме обстойно да се обсъди обхвата на лицата, които подлежат на преброяване, като се придвиди по-детайлно описание на собствениците, ползвателите и наемателите на жилища.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Предложението е обсъдено при анализа на разходите по преброяването.</p>
		<p><b>9.</b> Смятаме, че събраната информация относно лицата и жилищните сгради може да се използва за нуждите на данъчното облагане. В тази връзка предлагаме да има текст в закона, който да урежда съгласието на собствениците и ползвателите на жилищни сгради да бъдат актуализирани данните по подадената от тях данъчна декларация на база на преброителната карта. Това ще даде възможност за пълнота на информацията, свързана с определянето на данъците и таксите.</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>Съгласно Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета и Закона за статистиката събираните по време на преброяването индивидуални данни са статистическа тайна и могат да се използват само за статистически цели. Индивидуалните данни, получени за целите на преброяването,</p>

				не могат да се ползват като доказателства пред органите на изпълнителната и съдебната власт.
9	<p>Главна Дирекция ГРАО</p> <p>Получено на Census2021@nsi.bg</p> <p>09.08.2018 г.</p>	<p><b>1. 1. По отношение на референтната дата (критичният момент) на преброяването</b> – Предложение за м. май (периодът между двата избора) или в края на м. ноември – след изборите за президент и вицепрезидент на РБ, с оглед ангажираността на областните и общинските администрации при произвеждането на изборите и провеждане на преброяването.</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари, все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на <b>изборите</b>. Всички подготвителни етапи на <b>преброяването</b> – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;</p> <p>2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;</p> <p>3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две</p>

			<p>преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за предоставяне на данните на Комисията (Евростат). В избрания период</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места.</p>
		<p><b>3. По отношение на методите на събиране на данни</b> – Удачно би било да се използва комбиниран метод - както персонално интервю с хартиен въпросник и преброител, така и самоанкетирание с помощта на уеб-базирано приложение в интернет.</p>	<p><b>Приема се</b></p> <p>Законопроектът предвижда два метода на преброяване - чрез преброител и чрез онлайн въпросник (самопреброяване).</p>
		<p><b>4. По отношение на източниците на информация</b> – По-скоро конвенционално преброяване, доколкото преброяване базирано изцяло на регистри, като основен източник на информация, към настоящия момент е невъзможно.</p>	<p><b>Приема се</b></p> <p>Източник на данните ще бъде въпросникът – хартиен и онлайн. Данните от регистрите ще се използват за коригиране, кодиране или импутиране на части от записи или записи.</p>
		<p><b>5. По отношение на органите на преброяването</b> – Може би въвеждане на допълнителна разпоредба, съгласно която преброителите са длъжностни лица по смисъла на Закона за преброяването на населението и жилищния фонд в РБ.</p>	<p><b>Не се приема</b></p> <p>В законопроекта е използвана редакцията „преброител, контролор или друго длъжностно лице“, следователно не е необходимо изрично обяснение.</p>



		<p><b>6. По отношение на реда и начина на провеждане на преброяването</b> – Задължително легитимиране на преброителите при посещение, като времевият пояс за посещение да бъде в почивните дни или след края на работния ден, но не по-късно от 20.00 часа. Може би да се помисли за специална защита на картите, с които преброителите ще се легитимират пред лицата, които ще интервюират, така че да не се допуска манипулиране на картите от недоброжелателни лица, с цел взлом или кражба.</p>	<p><b>Приема се (частично)</b></p>	<p>Времевият пояс е в рамките 08:00 – 20:00 часа, във всеки един ден от седмицата.</p>
		<p><b>7. По отношение на поверителността на данните и опазване на тайната</b> – Задължение за преброители, контролори и други лица ангажирани в процеса (въвеждащи/обработващи данни), за неразпространение на личните и други данни, станали им известни във връзка със и по време на кампанията по преброяването (чрез подписване на декларация за поверителност).</p> <p>За регистрация, при избор на електронно преброяване, е добре да бъде използван такъв идентификатор, който най-много се използва от физическите лица, с оглед на това повече хора да се възползват от възможността да се самопреброят/самоанкетират електронно.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p> <p>Относно използваните за е-преброяването идентификатори, предложението Ви ще бъде взето под внимание при определянето на техническите спецификации на информационната система обслужваща преброяването.</p>
		<p><b>8. По отношение на предложението за въвеждане на временен мораториум върху административно-териториалните изменения и измененията в Класификатора на локализационните единици за определен период до референтната дата (критичният момент) на преброяването</b> – Въвеждането на мораториум върху изменението на Класификатора на локализационните единици, за определен период до референтната дата, би засегнало правото на адресна регистрация на физическите лица.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Мораториума ще бъде ограничен до измененията в административно-териториалните и териториални единици (ЕКАТТЕ).</p>
<p><b>9</b></p>	<p><b>Предложения от Район „Приморски“ – Веселин Михайлов – Главен юрисконсулт</b></p>	<p><b>1. По т.4.1. По отношение референтната дата на преброяване</b>          Вариант 2 - Към датата за преброяването да се добави и месец юни</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>За референтна дата на преброяването е избран 22 януари 2021 година, поради следните причини:</p> <p>1. По отношение ангажиментите на органите на преброяване: През месец януари,</p>

Получено на  
Census2021@nsi.bg

09.08.2018 г.

все още няма да са стартирали дейностите по подготовката на **изборите**. Всички подготвителни етапи на **преброяването** – обход, райониране, подбор на преброители и контрольори, обучения, разяснителна кампания ще бъдат извършени през 2020, когато общините нямат ангажименти по избори. Това ще осигури нормалното протичане на подготвителните дейности на преброяването, ще ограничи рисковете от смесването на двата процеса – цели, задачи и резултати. Избраният период е най-малко натоварен от гледна точка на провеждане, обработка и разпространение на резултати от регулярните изследвания на НСИ;

2. По отношение населението - обект на преброяване: Месец януари и февруари не се характеризират с изразена мобилност на населението – няма почивни и празнични дни, периода не е подходящ за сезонна работа;

3. По отношение качеството и надеждността на резултатите от преброяването: Близостта на референтната дата с референтните дати на предходните две преброявания ще осигури консистентност на данните във времето (динамични редове). Провеждането на преброяването в началото на годината ще осигури по-дълъг времеви ресурс за обработка и анализиране на информацията за осигуряване качество и навременност на резултатите, предвид сроковете за

			<p>предоставяне на данните на Комисията (Евростат) в избраният период.</p> <p>4. По отношение на метеорологичните условия: Възможните неблагоприятни метеорологични условия през избрания период, могат да се компенсират с активна разяснителна кампания за участие на населението в електронното преброяване и избор на местни преброители в малки и трудно достъпни населени места</p>
	<p><b>2. По т.4.3. По отношение на методите за събиране на данни</b></p> <p>Персонално интервю с хартиен въпросник и преброител.</p> <p>Първо да е електронното преброяване, като има не по-малко от 10 дни между него и традиционното.</p>	<p><b>Приема се</b> (частично)</p>	<p>По отношение интервала между електронното преброяване и преброяването с преброител, големият интервал между електронното и същинското преброяване предполага отдалечаване от критичния момент.</p>
	<p><b>3. По т.4.9. По отношение на финансирането на всички етапи от преброяването</b></p> <p>Като пример може да се даде метода на заплащане през 2001 г.</p> <p>Да няма договори, да няма деклариране в НАП, възнаграденията да се заплащат от определена банка.</p> <p>На контролър да се полагат по 7 преброителя като затова се заплаща твърдо.</p> <p>На преброителя да се заплаща според вида на преброяване.</p>	<p><b>Приема се</b> (частично)</p>	<p>Възнаграждението ще се полага въз основа на договор по ЗЗД и ще се декларира, но ще е съобразено с преброените единици.</p>
	<p><b>4. Други предложения:</b></p> <p>- Определяне на процедура в която да се включи и домоуправителят като спомагателен орган на преброителите.</p>	<p><b>Приема се</b></p>	<p>Отразено е в законопроекта.</p>

<p>10</p>	<p><b>Ирена Дудова</b></p> <p>Получено на Census2021@nsi.bg</p> <p>09.08.2018 г.</p>	<p><b>1. Геокодираните адресни данни, събрани и проверени по време на подготовката на преброяването да се “отворят”, на някакъв етап преди критичния момент на изследването, чрез публикуването им в <a href="#">OpenStreetMap*</a> (ОСМ).</b></p> <p><b>Защо да се направи</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Подобен жест ще повиши имиджа на НСИ като модерна, иновативна администрация, сред активното население, непосредствено преди преброяването.</li><li>✓ Има нужда от геокодирани адресни данни, публично достъпни</li></ul> <p><b>Защо е допустимо е да се направи</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Адресите не са обект на преброяването</li><li>✓ Адресите и местоположението, което те описват са публични данни</li><li>✓ НСИ не е администратор на адресни данни и НСИ няма ангажимент към качеството на тези данни, но НСИ се грижи да поддържа собствени качествени масиви за местоположения, като така подпомага работата си по провежданите изследвания</li></ul> <p><b>Защо точно ОСМ</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Огромен брой както безплатни, така и бизнес приложения, използват базите данни на ОСМ</li><li>✓ Няма да са нужни допълнителни средства, нито изграждане на инфраструктура във връзка със самото публикуване</li><li>✓ ОСМ поддържа български език</li><li>✓ ОСМ имат собствена система за осигуряване на качеството</li><li>✓ ОСМ може да се редактира от хиляди доброволци, които <b>подобряват</b> непрекъснато информацията, като се използва „локалното“ знание на всеки един доброволец</li></ul>	<p>Няма отношение към закона.</p> <p>Предложението ще бъде взето предвид при подготовката на програмата на преброяването.</p>
-----------	--	--	---

		✓ НСИ ползва ОСМ		
11	<b>Министерство на вътрешните работи на Република България</b>  Получено официално писмо. 09.08.2018 г.	<p>1. По отношение на референтната дата за провеждане на преброяването Ви информирам, че Министерство на вътрешните работи подкрепя първото предложение на НСИ (януари/февруари), като най-подходящ период за преброяване на населението и жилищния фонд в България през 2021 г. Отчитаме факта, че през април и октомври 2021 г. ще се произведат избори съответно за народни представители и за президент и вицепрезидент на България. Предвид ангажиментите на МВР в изборния процес най-подходяща за министерството би била датата януари/февруари.</p>	Приема се	Отразено е в законопроекта.
		<p>2. Очакваните разходи, необходими за преброяване на населението и жилищния фонд през 2021 г. на МВР, са общо в размер на 1 974 000 лв., разпределени по показатели, както следва: разходи за персонал - 1 638 000 лв., от които 956 000 лв. за заплати и 682 000 лв. за осигурителни вноски, и разходи за издръжка в размер на 336 000 лв.</p> <p>Необходимите разходи следва да бъдат одобрени по бюджета на МВР по политика в областта на противодействието на престъпността и опазването на обществения ред, бюджетна програма „Противодействие на престъпността, опазване на обществения ред и превенция“.</p> <p>Особено внимание следва да се обърне, че посочените финансови средства, в размер на 1 974 000 лв., са разчетени съгласно действащите към момента размери на възнагражденията и осигурителните вноски на служителите в МВР.</p>	Приема се	Предложението е обсъдено при анализа на разходите по преброяването.